



Общественная организация «РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ПСИХИАТРОВ»

ул. Бехтерева, д. 3, Санкт-Петербург, 192019
Санкт-Петербургский научно-исследовательский
психоневрологический институт им. В.М. Бехтерева
ОГРН 1037739081808
ИНН/КПП 7718063970/771801001

Тел.: (812) 412-54-06
E-mail: spbinstb@bekhterev.ru

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА ПСИХИАТРОВ

«29» декабря 2011 г.

**Министру здравоохранения
и социального развития
Российской Федерации
Т.А Голиковой**

Глубокоуважаемая Татьяна Алексеевна!

Ситуация, сложившаяся в настоящее время со стационарными отделениями судебно-психиатрической экспертизы (СПЭ) для лиц, содержащихся под стражей, вынуждает меня срочно обратиться к Вам от имени возглавляемого мной Российского общества психиатров. 13 декабря 2011 г. в г. Москве состоялось заседание Пленума Правления общества, посвященное актуальным проблемам судебной психиатрии. Из доклада профессора Е.В. Макушкина (заместитель председателя РОП) следует, что самой острой и злободневной из многочисленных проблем в службе судебной психиатрии оказалась проблема упомянутых стационарных отделений СПЭ для лиц, содержащихся под стражей («стражных» отделений). Она требует принятия экстренных мер.

В настоящее время подавляющее большинство «стражных» отделений, которые являются структурными подразделениями психиатрических учреждений общего профиля (психиатрических больниц и психоневрологических диспансеров), охраняются сотрудниками вневедомственной охраны, т.е. милицией. Однако Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ не сохранил преемственности между милицией и полицией в данном вопросе; охрана «стражных» отделений не была отнесена к числу функций, осуществляемых органами полиции. В конце текущего года сотрудники вневедомственной охраны должны покинуть «стражные» отделения, вследствие чего последние останутся неохраняемыми.

В этих отделениях содержатся находящиеся под стражей обвиняемые и подозреваемые по уголовным делам, которые направлены следователем или судом на стационарную СПЭ. Многие из них представляют повышенную опасность, причем как «психопатологическую», так и сугубо «криминальную». Лица с тяжелыми психическими расстройствами, несовместимыми с вменяемостью, составляют менее половины от всего контингента «стражных» отделений. К тому же все они еще не признаны судом невменяемыми, и потому на них полностью распространяется правовой режим содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Охрана «стражных» отделений работниками милиции существует уже несколько десятилетий, но с 2001 г. она перестала соответствовать федеральному законодательству. Федеральный закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ» от 31.05.2001 № 73-ФЗ возложил охрану и обеспечение безопасности «стражных» отделений на те органы, «на которые возложены обеспечение безопасности и охрана мест содержания под стражей» (ч. 1 ст. 33 Закона). Таким органом ныне является Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) Минюста России. Однако руководство ФСИН в течение многих лет не желало признавать этого очевидного обстоятельства и отказывалось брать под охрану судебно-психиатрические экспертные отделения.



Общественная организация «РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ПСИХИАТРОВ»

ул. Бехтерева, д. 3, Санкт-Петербург, 192019
Санкт-Петербургский научно-исследовательский
психоневрологический институт им. В.М. Бехтерева
ОГРН 1037739081808
ИНН/КПП 7718063970/771801001

Тел.: (812) 412-54-06
E-mail: spbinstb@bekhterev.ru

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА ПСИХИАТРОВ

Наконец, в последнее время руководство ФСИН согласилось с тем, что охрана «стражных» отделений является обязанностью Федеральной службы исполнения наказаний. Однако для реализации требований ч. 1 ст. 33 ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ» выявилась необходимость принять специальный закон. Приказом Минздравсоцразвития РФ от 15.04.2011 г. № 323 была создана межведомственная рабочая группа по подготовке проекта федерального закона «Об обеспечении безопасности и осуществления охраны судебно-психиатрических экспертных стационаров, предназначенных для помещения в них лиц, содержащихся под стражей». В нее вошли представители всех заинтересованных ведомств. В процессе работы над проектом закона представители ФСИН Минюста РФ в качестве обязательного условия выдвинули требование о необходимости принятия Указа Президента Российской Федерации, которым Федеральной службе исполнения наказаний были бы выделены финансовые средства и штаты сотрудников, требуемые для осуществления функции охраны «стражных» отделений. Поскольку сама рабочая группа не правомочна инициировать подобный Указ, ее деятельность оказалась прерванной на неопределенный срок.

Между тем, как уже отмечалось, до конца текущего года полиция прекратит охрану «стражных» отделений, вследствие чего их придется закрыть. В числе действующих останутся лишь отделения ГНЦССП им. В.П. Сербского, охраняемого уже сейчас сотрудниками ФСИН, и несколько «стражных» отделений, располагающихся ныне на территории следственных изоляторов. Однако Центр им. В.П. Сербского не в состоянии обслуживать правоохранительные органы всей страны. Что касается размещения «стражных» отделений на территории СИЗО, то оно противоречит закону и всегда рассматривалось как мера вынужденная, временная и исключительная.

Закрытие большинства стационарных отделений СПЭ для лиц, содержащихся под стражей, будет иметь крайне негативные последствия для деятельности по осуществлению правосудия по уголовным делам и приведет к беспрецедентным нарушениям прав лиц, страдающих психическими расстройствами. Кроме того, прекратят свою работу отделения, приспособленные для осуществления сложнейшего и чрезвычайно ответственного вида профессиональной психиатрической деятельности, и располагающие штатом сотрудников, подготовка которых требует значительных затрат времени и средств. Эти потери могут оказаться необратимыми.

В связи с изложенным, прошу Вас, глубокоуважаемая Татьяна Алексеевна, принять меры, направленные на скорейшее исправление крайне неблагоприятно складывающейся ситуации и предотвращение ее негативных и опасных последствий.

С искренним уважением,

Председатель Российского общества психиатров,
Главный внештатный специалист-эксперт
по психиатрии Росздравнадзора
Директор ФГБУ «СПб НИПНИ им. В.М. Бехтерева»
Минздравсоцразвития России,
профессор

Н.Г. Незнанов